

REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA DE LA PROSPECTIVA TERRITORIAL EN PAÍSES DE AMÉRICA LATINA DE LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS

BIBLIOGRAPHICAL REVIEW OF THE TERRITORIAL PROSPECTIVE IN LATIN AMERICAN COUNTRIES OF THE LAST 10 YEARS

Chamorro Rogel Giovanni Cristian

Universidad de las Fuerzas Armadas "ESPE"- Departamento de Ciencias Humanas y Sociales,
gcchamorro@espe.edu.ec
Sangolquí- Ecuador

Haro Yépez Edison Paúl

Universidad de las Fuerzas Armadas "ESPE"- Departamento de Ciencias Humanas y Sociales
epharo1@espe.edu.ec
Sangolquí- Ecuador

Yar Saavedra Robinson Lenin

Universidad de las Fuerzas Armadas "ESPE"- Departamento de Ciencias Humanas y Sociales
rlyar@espe.edu.ec
Sangolquí- Ecuador

RESUMEN

Este artículo presenta el resultado de una revisión bibliográfica de estudios realizados sobre la prospectiva territorial mediante el análisis de los principales artículos de las diferentes bases científicas como son Scopus, Emerald, JSTOR, SciELO y Redalyc en países pertenecientes a América Latina de los últimos 10 años. La metodología de este artículo presenta una revisión bibliográfica para la cual se tomó a consideración 30 artículos de las bases científicas (Scopus, Emerald, JSTOR, SciELO y Redalyc) de los cuales se seleccionaron 25 que fueron las que se ajustaron al interés del tema de estudio.

Para la selección de los artículos se utilizó las categorías de búsquedas relacionadas con temas como: prospectiva territorial, planificación territorial, urbanismo, desarrollo territorial y ordenamiento territorial. El análisis evidencia el desarrollo de la prospectiva territorial, en países pertenecientes a América Latina de los últimos 10 años. El estudio sobre la prospectiva territorial en los sectores analizados (América Latina) demuestra que en la actualidad se toma a consideración la prospectiva territorial en el desarrollo de la planificación territorial de los países.

Palabras clave: Planificación territorial, prospectiva territorial, escenarios.



ABSTRACT

This article presents the results of a literature review of studies on territorial foresight by analyzing the main items of different scientific bases such as Scopus, Emerald, JSTOR, SciELO and Redalyc in countries of Latin America in the last 10 years. The methodology of this paper presents a literature review which took into consideration 30 items of scientific bases (Scopus, Emerald, JSTOR, SciELO and Redalyc) of which 25 were selected that were those that were adjusted to the interests of subject study.

Territorial prospective, territorial planning, urban planning, land development and land management: the categories of searches related to topics such as was used for the selection of items. The analysis shows the development of territorial prospects in countries of Latin America in the last 10 years. The study on the territorially prospectively analyzed sectors (Latin America) shows that at present takes account of the territorial foresight in developing spatial planning of countries.

Keywords: territorial planning, territorial prospective scenarios.

1. INTRODUCCIÓN

Este estudio presenta la recopilación de conocimientos de la prospectiva territorial en países de América Latina, demostrando diferencias entre los sectores territoriales. La pregunta que da origen al artículo es la siguiente: ¿Cómo se ha desarrollado en los últimos 10 años la prospectiva territorial en países de América Latina?

Existe una evolución de la prospectiva territorial en países de América Latina en los últimos 10 años, según Rodríguez (citado por Armijos, 2017) "en América Latina la prospectiva es de una gran aceptación tomando como referencia a Chile, Argentina, México y Perú que han fundamentado su planificación pública y de sectores estratégicos por medio de estudios prospectivos" (p.105).

En la información recopilada se destaca que la prospectiva territorial ha presentado adelantos significativos, a lo largo de la historia de América Latina, estableciendo una mirada a países desarrollados y subdesarrollados dinamizando el progreso en todos los ámbitos. El presente artículo muestra el análisis realizado a los estudios de prospectiva territorial presentados por diversos autores en países de América Latina para lo cual se delimitó los años de publicación y se tomó en cuenta los artículos comprendidos en el periodo del 2008 al 2018.

Se contribuirá a informar sobre las actualizaciones de la prospectiva territorial en los últimos 10 años en América Latina, conjuntamente se aportará a la prospectiva y a la planificación; áreas de gran importancia en la planificación estratégica.

El presente artículo de revisión bibliográfica consta de tres partes, inicialmente se revisa la planificación territorial, la misma que hace referencia a la adecuada gobernabilidad en

correspondencia a las necesidades y características de un sector, en segundo lugar, se profundiza en la temática de la prospectiva territorial, como un instrumento adecuado para el desarrollo territorial, en tercer lugar se analiza al método de los escenarios, como una herramienta de visualización, finalizando con los resultados y conclusiones.

2. PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

La planificación territorial es el análisis y planteamiento de actividades de manera anticipada en un territorio, involucrando todos los sectores productivos del mismo, con el fin de generar bienestar y desarrollo.

Como se evidencia en las investigaciones de los siguientes autores destacados en sus respectivos artículos:

Tabla 1. Principales artículos de ordenamiento y planificación territorial.

Autor	Territorio	Ordenamiento territorial	Planificación territorial	Artículo	Año
Pérez Certucha	x			La producción del Territorio Como proceso Político. Anotaciones con Respecto a la Dimensión Espacial. <i>SCOPUS</i> .	2017
Hernández Márquez, Pérez Castro, & Pérez Cruz		x		Centros integradores: una experiencia de Ordenamiento Territorial en el Estado de Tabasco. <i>SCOPUS</i>	2015
Ornés		x		El urbanismo, la planificación urbana y el ordenamiento territorial desde la perspectiva del derecho urbanístico venezolano. <i>REDALYC</i> .	2009
Oliveras González			x	Iniciativas de planificación territorial transfronteriza en Matamoros-Brownsville (México-Estados Unidos). <i>SCOPUS</i> .	2015

Elaboración: los autores

La literatura presenta ideas sobre el ordenamiento territorial y planificación territorial, en la cual se encuentra como punto de partida autores que indican que la noción de territorialidad no sólo es el espacio físico que comprende el estado, según Pérez Certucha, (2017)

La noción de territorialidad hace referencia a los mecanismos mediante los cuales se circunscribe una entidad determinada (el Estado) al espacio (el territorio del Estado), aquí cabe hacer la aclaración de que el territorio no es sólo una extensión de tierra definida por límites, sino que es el resultado de una apropiación y proyección de los sujetos en el espacio. Para esto, es necesario que aquellos sujetos que se agencian el espacio, convirtiéndolo en territorio, tengan la capacidad de entender, conocer y, sobre todo, reproducir el territorio. (p.250).

Además, se debe señalar que dentro del ordenamiento y planificación territorial:

No existen modelos únicos y totalmente generalizables, sino que se deben tomar en cuenta los rasgos y necesidades de la población, las condiciones geográficas, las capacidades económicas, la vocación productiva, las vías de comunicación, la densidad de las relaciones sociales al interior y exterior de la comunidad, así como los cambios que con el tiempo se pueden producir en las demandas y en la organización comunitaria (Hernández Márquez, Pérez Castro, y Pérez Cruz , 2015, p. 117).

De igual forma Sanabri Pérez (2014) menciona que:

Ordenar el territorio no es sólo definir un esquema teórico sobre la ocupación del espacio, ya que cada territorio presenta características físicas, económicas, sociales y culturales propias; entramado de relaciones específicas y modos de apropiación del espacio, que se debe considerar de forma sistémica si se quiere trascender hacia un modelo de desarrollo territorial con equidad y sostenibilidad (p.18).

Para reforzar con lo expuesto anteriormente y con similares concepciones Ruiz, Casado y Sánchez (2014) mencionan que:

El diseño e implementación de cualquier plan de ordenamiento territorial, desarrollo urbano o gestión de riesgo responden en principio a demandas sociales específicas y a agendas de política de Estado, sin embargo, la intervención de múltiples agentes con intereses divergentes, así como los discursos dominantes dentro del quehacer parlamentario y en el campo de conocimiento de los estudios territoriales pueden influir en tal tarea (p.154).

Cabezas (como se citó en Trujillo Osorio & Escobar Gómez, 2015, p. 23) aporta sobre el ordenamiento territorial desde un enfoque legal mencionando que es:

Una política de Estado y un proceso planificado de naturaleza política, técnica y administrativa, cuyo objeto central es el de organizar, armonizar y administrar la ocupación y

uso del espacio, de modo que éstos contribuyan al desarrollo humano ecológicamente sostenible, espacialmente armónico y socialmente justo.

Acotando al anterior autor, Morales (2015) se alinea por el aspecto legal y manifiesta que:

El proceso de ordenamiento territorial debe estar basado en el sistema de planificación territorial que tiene cada Estado, contemplando la planificación del uso del suelo, el desarrollo de infraestructura a nivel local y regional, la gestión de actividades socio productivas a nivel regional, valorización del ambiente físico y patrimonial, y la conectividad de las diferentes estructuras de asentamientos humanos urbano-rural (p. 65).

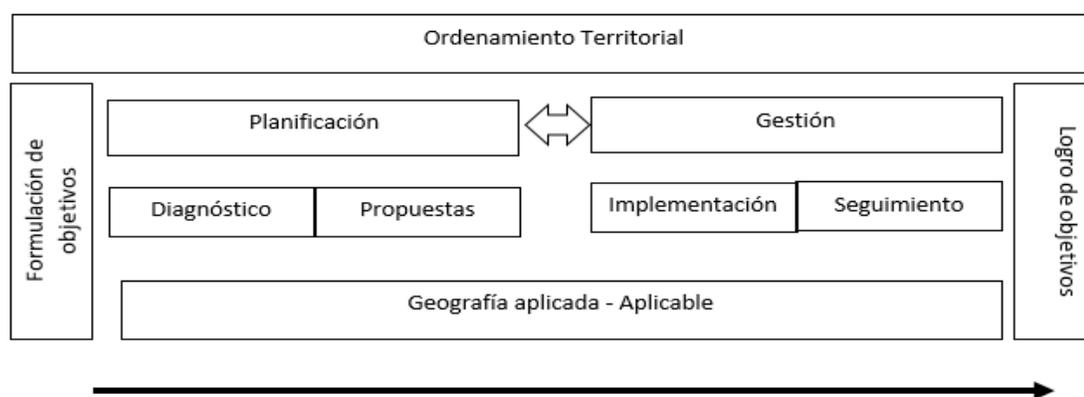


Figura 1. Componentes del Ordenamiento Territorial en un mapa de procesos. (Morales, 2015)

Según García (como se citó en Ornés, 2009)

El ordenamiento territorial es el sustento normativo y político que, de acuerdo a las necesidades de los diferentes grupos de interés, abarca aspectos y direccionamientos en el ámbito espacial, social y económico, permitiendo un desarrollo armónico de una localidad. (p.204)

Tanto el ordenamiento territorial y la planificación territorial tienen una estrecha relación, así lo menciona Kuklinski (como se citó en Hernández, Pérez Castro, y Pérez Cruz, 2015)

El papel de la planificación tiene el propósito de enfrentarse a problemas que se presentan con distinta intensidad en diversas partes del espacio geográfico como son los que ocasiona el proceso de concentración espacial que advierte la necesidad de disponer de un marco teórico que sirva de fundamento para incorporar la dimensión espacial al plan (pág. 114).

Ampliando la planificación territorial a dos naciones que comparten fronteras, se observa que el lineamiento para el ordenamiento y la planificación territorial es similar como menciona Gonzales (2015):

La planificación transfronteriza es un fenómeno con implicaciones significativas en el ámbito de la ordenación y gestión del territorio, el desarrollo regional, el desarrollo económico, la protección de espacios naturales, el derecho internacional, el derecho urbanístico y las relaciones internacionales (p.155).

La ordenación territorial y la planificación territorial, para la resolución de los problemas percibidos en la sociedad, debe tomar en cuenta, varios factores de importancia como son las condiciones geográficas, ambientales, sociales entre otras que afectan a la población que se encuentra en un sector determinado, tomando en cuenta que con el tiempo las necesidades y condiciones del sector variarán en dependencia del desarrollo continuo y evolución de la población, es por ello que la planificación debe considerar los aspectos anteriormente mencionados con la finalidad de brindar un espacio de bienestar para las poblaciones.

3. PROSPECTIVA TERRITORIAL

Para poder entender la definición de prospectiva territorial, se debe tener claro el origen de la prospectiva en sí, Pineda (2013) indica que:

Los estudios de prospectiva se iniciaron solamente en la segunda mitad del siglo XX, sin embargo, es difícil establecer el marco teórico sobre el que se sustentan, o el concepto sobre el que se construyeron, por tanto, la prospectiva, para entenderla, hay que verla más como una herramienta metodológica que usada adecuadamente permite elucubrar posibles escenarios sobre los cuales definir líneas estratégicas de acción, y por tanto tomar decisiones que impacten positivamente el área de análisis (p.294).

Pese a lo dificultoso que es definir la prospectiva, actualmente se ha logrado entenderla como una herramienta en auge, la misma que tiene una función primordial dentro de la planificación estratégica, así lo indica Parisi y Vargas (2017):

Comenzando por una breve participación en la planificación estratégica, en la actualidad han alcanzado un rol preponderante en materia de proyección de políticas a largo plazo, la prospectiva es un insumo creciente en el marco de la elaboración de estrategias locales, regionales y globales, indispensable para los tomadores de decisión (p.34).

Las decisiones de las organizaciones a nivel mundial, han visto en la prospectiva una herramienta de gran utilidad para anticiparse a acontecimientos futuros y de esa manera realizar acciones que permiten evitar errores en los procesos.

El término prospectiva ha ido evolucionando a través del tiempo, con un sin número de confusas definiciones, sin embargo, Rodríguez (2012) resume a la prospectiva de la siguiente manera:

Para empezar la prospectiva actualmente se utiliza para explorar las posibles o probables evoluciones futuras de las organizaciones, las empresas, los sectores comerciales, los sectores productivos, las instituciones públicas o las instituciones privadas, como una

herramienta que a todos ellos les permite visualizar a futuro problemáticas de índole social, económica, política, ambiental, tecnológica y cultural, etc., a mediano y largo plazo, con el apoyo y el soporte de los modelos de la prospectiva estratégica, su metodología, sus herramientas y sus técnicas (p.27).

Se puede rescatar el factor común de los diferentes actores y es que a la prospectiva la califican como una herramienta de predicción y visualización hacia acontecimientos futuros. La prospectiva se encuentra inmiscuida en diferentes áreas organizacionales dentro de la sociedad, una de ellas es el territorio, generando así, la expresión de prospectiva territorial. “Entre las diversas corrientes que tiene la prospectiva sobresale la prospectiva territorial, la cual se encuentra enmarcada en procesos de construcción de futuros para territorios específicos, generando oportunidades de desarrollo social, económico y de fortalecimiento cultural en las diversas líneas” (Castillo, Guerrero y Sánchez, 2016, p.108).

El territorio forma parte fundamental en la sociedad y su progreso, convirtiéndose en un sector más en el cual es necesario aplicar la herramienta de la prospectiva para su ordenamiento. En la tabla 2 se puede observar las características diferenciadoras entre dos tipos de prospectivas, de igual manera se puede determinar los principales rasgos calificativos de la prospectiva territorial.

Tabla 2. Marco referencial entre prospectiva regional y prospectiva territorial

	Prospectiva Regional	Prospectiva Territorial
Orientación	Referencia al contenedor	Referencia al contenido
Enfoque	La región como objetivo de estudio	La región como sujeto de desarrollo
Responsabilidad	Encargada por los Consejos Regionales y los gobernadores de las regiones (departamentos, provincias)	Encargada por otros actores, con independencia de la escala y de quien asume la responsabilidad (ciudades, etc)
Función	Prospectiva-observación mirar la evolución del territorio y sugerir recomendaciones	Prospectiva-acción: acompañar al decisor en la solución de problemas
Hito Significativo	1968-1974, Schema Directeur d'aménagement et urbanisme (SDAU)	Ley de 1995 sobre ordenamiento y el desarrollo del territorio.
Contenido Básico	Proyección a 20 años de tendencias pesadas, sobre todo demográficas y urbanas.	Esquemas Nacionales y Regionales Esquemas sectoriales (educación superior, investigación, infraestructura de comunicaciones y transporte, organización sanitaria, etc.)
Características	Trabajos descriptivos, extrapolativos, dirigistas, poco participativos.	Trabajos integrales, participativos, orientados a la acción ciudadana.

Fuente: Castillo, Guerrero y Sánchez (2016)

Según Mondragón (2018):

La ordenación del territorio es la voluntad y la acción pública para mejorar la localización y disposición de los hechos en el espacio geográfico propio; especialmente de aquéllos a los que atribuimos un sentido estructurante o un mayor significado respecto a las necesidades y condiciones de vida de quienes lo habitan (p.8).

La sociedad es el factor que determina y percibe las ventajas de un territorio bien estructurado, así lo indica De Marco y Sánchez (2016) "Un ordenamiento territorial con sentido federal no sólo debe apuntar al desarrollo del país en su conjunto sino, también, a atenuar las desigualdades socioeconómicas de las poblaciones que habitan los diferentes espacios geográficos" (p. 224.).

El ente encargado de que su territorio se encuentre en buenas condiciones es el gobierno, Triana y Barrios (2018) lo rectifican de la siguiente manera "en ese sentido, se considera que la prospectiva territorial es un instrumento idóneo para el establecimiento de un buen gobierno, ya que para su realización es fundamental construir un diálogo político y social permanente" (p.106). La prospectiva territorial es considerada como un instrumento de progreso político, económico y social de un territorio.

El equilibrio de la participación del colectivo de una sociedad viene a ser el factor importante dentro de la prospectiva territorial, así lo indica Rey (2010) estableciendo que:

La satisfacción de las necesidades del futuro depende de cuánto equilibrio se logre entre los objetivos (necesidades) sociales, económicos, ambientales y territoriales en las decisiones que se toman ahora. Esta es la urgencia manifiesta, a pesar de que los objetivos parecen estar en conflicto con el modelo territorial actual (p.252).

Se ha intentado encontrar una clara definición de la prospectiva territorial como un término que engloba muchos componentes que forman varios escenarios, intentando predecir el futuro de los mismos y para ello Fernández (2011) manifiesta que:

La prospectiva territorial resulta atractiva para todos aquellos procesos de planificación urbana y territorial de tipo colaborativo, que persigan la formulación de visiones estratégicas de largo plazo y estén interesados en fortalecer el capital social de una comunidad, de esta forma, la prospectiva territorial se configura como un potente instrumento hacedor de políticas, más orientado al proceso que al producto, que reconoce la complejidad del fenómeno urbano-territorial y que se fundamenta en un proceso continuo de innovación y aprendizaje (p.19).

El éxito de aplicar la prospectiva en el ordenamiento territorial es debido al largo proceso y a los resultados obtenidos, Astigarraga indica que la prospectiva territorial es un instrumento de progreso político económico y social y que para determinar el éxito de la misma se lo hace observando los resultados a largo plazo, los mismo que pueden ser retribuidos en dinero o en un aporte a la sociedad (2016, p.17).

Claramente se puede determinar que el correcto funcionamiento de la prospectiva territorial se debe a la participación de la sociedad conjuntamente con las organizaciones estatales, es decir, una prospectiva que abarca toda la sociedad en sí, para el beneficio de la misma.

Vitale, Pascale, Barrientos & Papagno mencionan que la evolución de la misma es útil al darse cuenta que el objetivo no es solamente económico sino que entra organismos sociales, población en general y la sociedad civil organizada, dejando a un lado la ortodoxia basada en el propio modelo a la participación ciudadana, por ende el éxito de esta radica en la participación de la sociedad y organizaciones estatal, es un beneficio de bien común con una perspectiva de mediano y largo plazo, en la cual el territorio físico y humano se constituye el espacio en estudio (2016, p.23).

Entre los principales aportes que brinda la prospectiva territorial en el lugar que se la aplica, se encuentra la construcción desde la participación y la acción colectiva, tal como lo muestra la figura 2.



Figura 2. Construcción de la prospectiva territorial en base a la participacion y la coleccion colectiva. (Vitale, Pascale, Barrientos y Papagno 2016)

Entonces se puede decir que la prospectiva territorial anticipa cambios, todos ellos basados en la colectividad y en la participación dentro de nuevos escenarios, y así lo muestra la figura 3, un conjunto de aptitudes que determinan el objetivo de la misma.



Figura 3. Aptitudes de la prospectiva territorial. (Fernandez, 2011)

4. ESCENARIOS

Para la aplicación de la herramienta metodológica de la prospectiva, existen diferentes métodos, entre ellos se encuentra el método de los escenarios, el mismo que se ha convertido en el principal factor para el éxito de dicha herramienta.

Chung (2009) relaciona al método de los escenarios con:

Una escalera Prospectiva en donde cada peldaño representa un plan estratégico y cada vez que éste se realiza completamente se sube una grada más hasta llegar al piso final, el cual está representado por el escenario estratégico prospectivo que, a fin de cuentas, es el piso al cual la organización desea llegar (p. 28).

La figura 4 muestra gráficamente este concepto.



Figura 4. Escalera del metodo de escenario prospectivo. (Chung, 2009).

De igual manera se señala que el método de escenarios es:

Una herramienta eficaz para la formación de concepciones de un futuro incierto y complejo, la comprensión de los factores que determinan el medio ambiente y la superación de las limitaciones de pensar en el proceso de planificación urbana, a medida que la disciplina de la planificación de escenarios es principalmente practicante enfoque impulsado, existe una gran diversidad de métodos y procesos para la construcción de escenarios (Milica, 2014, p. 82).

Para llegar a un escenario prospectivo Pinzas (2013) señala que "se debe tomar algunos escenarios en base a varias hipótesis y variables para luego construir un escenario prospectivo, que recibe el nombre de modelo Multi-Escenario, permitiendo un mejor análisis del escenario" (p.89). La figura 5 muestra gráficamente este concepto.

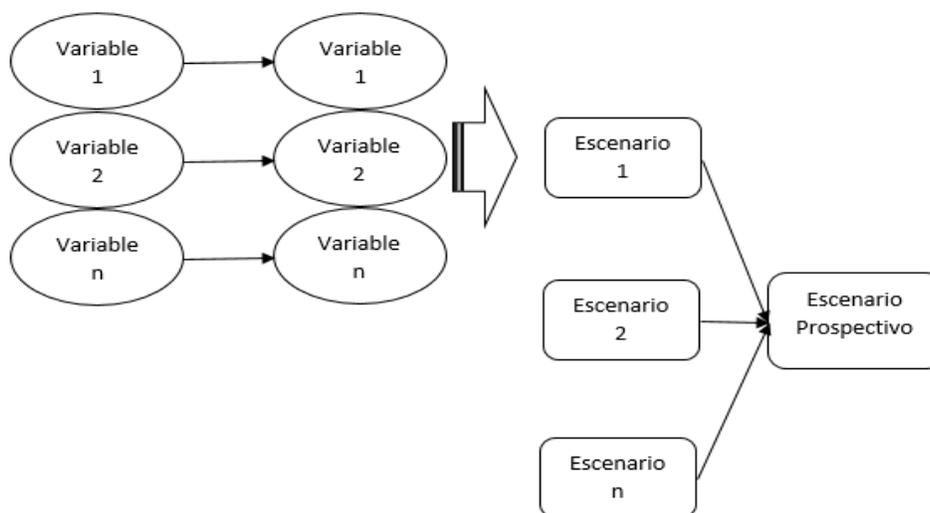


Figura 5. Esquema general del metro multi escenario. (Pinzas, 2013).

El objetivo del mencionado método según Rodríguez (2014) es el siguiente: “Se aplica en la construcción de escenarios alternativos para la solución de problemáticas sociales, como la exclusión social, la inequidad, la solidaridad, el emprendimiento social solidario, la economía social y la residencia” (p.99).

La metodología de escenarios son las variables, hipótesis, una herramienta para la visualización de alternativas en el largo plazo, en el ámbito de la previsión del futuro sobre la base de lo que interpretamos, junto con el pasado y los presentes recursos (Silva, 2018, pág. 538).

5. RESULTADOS

El ordenamiento territorial no abarca solamente el espacio de un territorio, en eso coinciden Hernández, Pérez Castro, Pérez Cruz (2015) y Pérez Certucha (2017) cuando mencionan que una de las partes fundamentales del ordenamiento territorial son las personas que hacen del territorio algo productivo y generan un modelo de sustentabilidad dentro del mismo.

El papel del gobierno y la política forma parte del ordenamiento territorial de una manera crucial, así indica Ornes (2009), Ruiz (2014) ya que la califican como una norma política de estado que tiene como objetivo administrar un espacio o suelo de manera sustentable aprovechando los recursos disponibles y asegurando el bienestar social del territorio.

El ordenamiento territorial necesita de la realización de actividades encaminadas a cumplir un objetivo, es por eso que Kunklinski (1985) y Oliveras (2015) realzan su importancia y manifiestan que el objetivo de la planificación territorial es solucionar problemas de cualquier ámbito que suceden dentro de un territorio.

El ordenamiento territorial, junto con la planificación territorial está a cargo principalmente del estado y persiguen el objetivo de construir de manera ordenada y sustentable un territorio. De dicho objetivo nace la necesidad de utilizar la prospectiva territorial.

Los diferentes estudios realizados sobre la prospectiva, la califican como una herramienta de predicción y visualización hacia acontecimientos futuros, misma que se encuentra inmiscuida en diferentes áreas organizacionales dentro de la sociedad a nivel privado y público. Rodríguez (2012) conjuntamente con Pineda (2013) dentro del concepto de prospectiva hablan que para entenderla hay que verla como una herramienta metodológica, que usada adecuadamente permite analizar posibles escenarios para definir líneas estratégicas de acción, mismas que se pueden aplicar a futuro en problemáticas de índole social, económico, político, ambiental, tecnológica y cultural.

Dentro de las diversas corrientes que tiene la prospectiva, una de las que más resalta es la prospectiva territorial, la cual señala procesos de construcción de futuros para territorios específicos y genera desarrollo social, económico y fortalecimiento cultural en diversas líneas. Así mismo,

Castillo, Guerrero y Sánchez (2016) afirman que territorio forma parte fundamental en la sociedad y su progreso, convirtiéndose en un sector más en el cual es necesario aplicar la herramienta de la prospectiva.

La prospectiva territorial nos permite predecir o anticipar posibles escenarios futuros basados en la colectividad, la misma que permite crear políticas orientadas al proceso, producto y al bienestar en la cual se desarrolla el plan de acción.

Milca y Rodríguez (2014) coinciden que los escenarios son una herramienta de predicción para la formación de concepciones de un futuro incierto con el objetivo de solucionar problemáticas de cualquier ámbito dentro de la prospectiva territorial.

Los escenarios son una metodología de visualización, así lo mencionan Pinzas (2013) y Silva (2018) ya que por medio de este método se puede predecir alternativas a largo plazo, y construir escenas en base a varias hipótesis y variables.

El método de los escenarios, es una herramienta de predicción utilizada por la prospectiva territorial, la cual a partir de suposiciones construye circunstancias que pueden suceder en un futuro incierto, con el objetivo de solucionar problemáticas dentro de un territorio.

Tabla 3. Principales autores analizados en el tema de prospectiva territorial

Autor	Planificación T.	Prospectiva T.	Escenario	Concepto
Baldemar Hernández	X			La planificación territorial es un proceso el cual se busca la adecuada gobernabilidad de un sector tomando en cuenta las necesidades de la población.
Xavier Oliveras	X			
Eugenio Pérez	X			
Triana Barrios	y	X		La prospectiva territorial es un instrumento adecuado para construir un sistema territorial, además dentro del gobierno se maneja como facilitadora del diálogo.
Silvana Papagno		X		
Xochitl Arriaga			X	La técnica de la utilización de escenario es un modelo de exploración de diferentes situaciones para escoger el ideal y ejecutarla.
Ángel Martínez			X	

Elaboración: Los autores

6. CONCLUSIONES

La prospectiva territorial, la cual comprende el ordenamiento y planificación territorial es de gran utilidad para el desarrollo de una localidad, debido a que ésta, analiza las necesidades y los aspectos geográficos, ambientales, sociales, entre otros, de un sector determinado tomando en cuenta además los posibles cambios que estas necesidades y aspectos puedan presentar en el futuro, con la finalidad de lograr un desenvolvimiento armónico, organizado y correctamente administrado del sector y quienes lo habitan.

Se considera además como una herramienta que no debe ser utilizada únicamente por los gobiernos nacionales, al contrario, tanto los gobiernos regionales y locales deben prever los posibles acontecimientos que podrían afectarlos para enfrentarlos de la manera más adecuada; es importante que no solo los países sino también cada región y cada organización o agrupamiento de personas apliquen esta herramienta para la construcción de un futuro el cual se pretende alcanzar.

Este sistema puede ser tomado como un instrumento de planificación y de verificación de escenarios que permite conocer y establecer a un territorio, como quiere visualizarse en un periodo de tiempo, tomando medidas de acción en base a un estudio prospectivo.

Adicionalmente se considera como un instrumento de planificación estratégica para un mejoramiento continuo de un sector en donde se plantea escenarios posibles, tomando a consideración para ello a diferentes variables que intervienen en el progreso esperado de un sector.

Los estudios de la prospectiva territorial deben fortalecerse en América Latina, en búsqueda de encontrar o crear el camino adecuado para lograr posicionar a los países de este sector en vías de desarrollo intentado brindar una calidad de vida aceptable para estas localidades.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ARMIJOS, L., & GÓMEZ, (2017) J. La prospectiva estratégica como herramienta de planificación en instituciones de educación superior de Latinoamérica, pag.105.

Astigarraga, E. (2016) "Prospectiva Estratégica: orígenes, conceptos clave e introducción a su práctica." ICAP - Revista Centroamericana de Administración Pública (71) 13-29.

Castillo, E., Guerrero, B., & Sánchez, E. (2016). Ejercicio de prospectiva territorial en el municipio de Miranda-Cauca, con escenarios de futuro al 2035. Libre Empresa, 13(1), 105-126.

Castillo, E., Guerrero, B., & Sánchez, E. (2016). Ejercicio de prospectiva territorial en el municipio de Miranda-Cauca, con escenarios de futuro al 2035. Libre Empresa, 13(1), 107-126.

Chung Pinzás, A. (2009). PROSPECTIVA ESTRATÉGICA: MÁS ALLÁ DEL PLAN ESTRATÉGICO. Lima, Perú.

Chung Pinzás, A. (2009). PROSPECTIVA ESTRATÉGICA: MÁS ALLÁ DEL PLAN ESTRATÉGICO. Lima, Perú, 28.

De Marco, G., & Sánchez, D. (2015). Una Tipología Sociodemográfica de las Provincias Argentinas. El Diagnóstico como Base del Ordenamiento Territorial. Revista Geográfica, 211-252.

Fernández, J. (2011). Recuperación de los estudios del futuro a través de la prospectiva territorial. Ciudad y Territorio-Estudios Territoriales, (167), 11-32.

Fernández, J. (2011). Recuperación de los estudios del futuro a través de la prospectiva territorial. Ciudad y Territorio-Estudios Territoriales, (167), 19.

Hernández Márquez, B., Pérez Castro, J., & Pérez Cruz, E. (2015). Centros integradores: una experiencia de Ordenamiento Territorial en el Estado de Tabasco. SCOPUS, 117.

Hernández Márquez, B., Pérez Castro, J., & Pérez Cruz, E. (2015). Centros integradores: una experiencia de Ordenamiento Territorial en el Estado de Tabasco. SCOPUS, 114.

Mondragón, C. (2018). Gestión territorial: el tema pendiente en la planificación territorial en Honduras y Centroamérica. Ciencias Espaciales, 10(2), 5-23.

Morales Soto, M. (2015). Instrumentos y procesos para el desarrollo del ordenamiento territorial en Chile. Redalyc.

Milica Stojanovic, P. M. (2014). MÉTODO DE ESCENARIOS EN LA PLANIFICACIÓN URBANA. Serbia.

Oliveras González, X. (2015). Iniciativas de planificación territorial transfronteriza en Matamoros-Brownsville (México-Estados Unidos). SCOPUS.

Ornés, S. (2009). El urbanismo, la planificación urbana y el ordenamiento territorial desde la perspectiva del derecho urbanístico venezolano. Redalyc.

Parisi, D., & Vargas, M. (2017). Análisis del Área Metropolitana de Córdoba mediante un enfoque prospectivo territorial. Oikonomos, 2.

- Pérez Certucha, E. (2017). La producción del Territorio Como proceso Político. Anotaciones con Respecto a la Dimensión Espacial. SCOPUS.
- Pineda Serna, Leonardo. (2013). PROSPECTIVA ESTRATÉGICA EN LA GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO: UNA PROPUESTA PARA LOS GRUPOS DE INVESTIGACIÓN COLOMBIANOS. *Investigación y Desarrollo*, 21(1), 237-311.
- Pinzas, A. R. (2013). MODELO PROSPECTIVO A LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS AL 2040. Perú,89.
- Pinzas, A. R. (2013). MODELO PROSPECTIVO A LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS AL 2040. Perú,90.
- Rey, F. G. (2010). Organización territorial, desarrollo sostenible y nuevas visiones sobre el territorio en Colombia (1991-2010). *Perspectiva Geográfica: Revista del Programa de Estudios de Posgrado en Geografía*, (15), 239-260.
- Rodríguez, C. M. (2014). PENSAMIENTO PROSPECTIVO: VISIÓN SISTÉMICA DE LA CONSTRUCCIÓN DEL FUTURO. Colombia.
- Rodríguez, C. (2012). Concepto, aplicación y modelo de prospectiva estratégica en la administración de las organizaciones. *Revista Estrategia Organizacional*, 1(1), 25-30.
- Ruiz Rivera, N., Casado Izquierdo, J. M., & Sánchez Salazar, M. T. (2014). Los Atlas de Riesgo municipales en México como instrumentos de ordenamiento territorial. SCOPUS.
- Sanabri Pérez, S. (2014). La ordenación del territorio: Origen y significado. Redalyc.
- Silva, C. A. (2018). LOS POSIBLES ESCENARIOS PARA EL DESARROLLO REGIONAL DE BOLIVAR-COLOMBIA: GRAN VISIÓN 2014 - 2064. Bolívar, Colombia.
- Triana, R. W., & Barrios, M. (2018). Prospectiva Barrancabermeja 2032. Construcción desde un enfoque de buen gobierno. *Prospectiva en América Latina: aprendizajes a partir de la práctica*. Santiago: CEPAL, 2018. LC/TS. 2018/38. p. 101-118.
- Trujillo Osorio, C., & Escobar Gómez, A. L. (2015). Restricciones conceptuales del ordenamiento territorial colombiano; uso del territorio y formas de propiedad. Redalyc.
- Vitale, J., Pascale, C., Barrientos, M., Papagno, S. (2016). Guía de prospectiva para el ordenamiento territorial rural de la Argentina a nivel municipal. Buenos Aires. 90pp
- Vitale, J., Pascale, C., Barrientos, M., Papagno, S. (2016). Guía de prospectiva para el ordenamiento territorial rural de la Argentina a nivel municipal. Buenos Aires. 90pp.pag.23.